DICTAMEN DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO INSTITUCIONAL DEL COLEGIO DE LA FRONTERA SUR 2020

El Comité Externo de Evaluación (CEE) fue informado en forma detallada por la Dra. Carmen Pozo de la Tijera, Directora General del ECOSUR, la Coordinadora General de Vinculación, el Coordinador General Académico y la Coordinadora General de Posgrado sobre las actividades, logros, avances y dificultades del año 2020, marcado por la contingencia creada por la pandemia de COVID-19. En términos generales, la actividad, productividad y logros de la dependencia fueron satisfactorios a pesar de la difícil situación presupuestal y el alto impacto de eventos naturales (tormentas severas e inundaciones) sobre las personas e instalaciones del ECOSUR. El CEE agradece la atención prestada a sus anteriores recomendaciones y le invita a continuar con la implementación de las recomendaciones con implicaciones a largo plazo, como la automatización de procesos administrativos. Se felicita al ECOSUR por el impulso a la planeación participativa que se refleja en su informe y en los buenos logros reflejados en la Encuesta de clima y cultura organizacional.

Análisis de indicadores CAR y del informe de la Directora General

La documentación, recibida en tiempo y forma, y la presentación del informe del año 2020 por la Directora General son de una gran calidad y permiten tener una visión amplia del ECOSUR. Dentro de las limitaciones causadas por la pandemia de COVID-19 y de los impactos de diversos eventos meteorológicos, en opinión del CEE el desempeño del ECOSUR durante 2020 ha sido bueno, y en algunos aspectos muy bueno, si bien muchos de los indicadores utilizados son demasiado generales y no reflejan la realidad de la actividad y la misión de la institución. Los indicadores de Proyectos externos por investigador, Calidad de los posgrados y Actividades de divulgación por personal han superado las metas propuestas, y en el caso de Generación de conocimiento de calidad de forma amplia. Muchos de los otros indicadores han sido claramente afectados por la pandemia: la Generación de recursos humanos fue afectada por la reducción de graduaciones en los primeros meses de la contingencia por la pandemia y el abandono de una fracción importante de los estudiantes; los Proyectos interinstitucionales por un menor nivel de interacción entre los investigadores de diferentes instituciones; la Transferencia de conocimiento por una menor interacción con los organismos potencialmente interesados en convenios de colaboración; la Propiedad intelectual por el cierre parcial y retrasos de INDAUTOR. Todo esto ha tenido además un claro impacto negativo en los indicadores de Sostenibilidad económica, agravado en los últimos años por la contracción económica de México.

A petición del CEE, el ECOSUR realizó una comparación de los indicadores con otras instituciones similares en la región (INECOL, CICY y CIESAS) para los años 2018 y 2019. El ECOSUR se encontraba por encima de la mediana en Generación de conocimiento de calidad, Generación de recursos humanos especializados, Proyectos interinstitucionales y Transferencia de conocimiento, y por debajo en Proyectos externos por investigador, Calidad de los posgrados, Propiedad intelectual, Actividades de divulgación por personal de Ciencia y Tecnología, Índice de sostenibilidad económica e Índice de sostenibilidad económica para la investigación. Este análisis indica que, si bien algunos indicadores del ECOSUR para el año 2020 son bajos, esto es probablemente debido a causas ajenas a la institución, y reflejan la coyuntura social y económica de la región.

El CEE insiste en la conveniencia de revisar la lista y definición de los indicadores, para que reflejen correctamente la realidad del ECOSUR y fortalezcan su misión. El nuevo Plan Estratégico Institucional, presentado a la Junta de Gobierno el año 2020, es una excelente oportunidad para llevar a cabo esta acción. En particular, se recomienda profundizar en cómo evaluar el impacto

social de la ciencia, muy especialmente a través de las actividades de vinculación y el uso del conocimiento, especialmente en políticas públicas.

Investigación

Valorando las metas alcanzadas, el ECOSUR muestra un avance muy bueno en todos los indicadores de productividad**.** Tuvo una buena producción de publicaciones (462 en total) con una tasa de publicación de 2.8 publicaciones/investigador. Si se considera que el 57% de estos productos fueron artículos arbitrados y que el 75% de estos últimos se publicaron en revistas indexadas en el *Journal of Citation Reports* (JCR), se estima que se publicaron 197 artículos en tales revistas y que la tasa de publicación fue de 0.96 artículos/investigador en este tipo de revistas. Se recomienda aumentar el porcentaje de publicaciones en revistas del JCR, seleccionadas en función de cada área de especialidad (e.g. primer y segundo cuartil). Otras publicaciones deben ser consideradas primarias en función de la misión, visión y objetivos que persigue ECOSUR. Se debería estimar su impacto en la sociedad y se recomienda investigar sobre algunas iniciativas en esta dirección a nivel internacional que incluyan la mención en medios de comunicación (e.g. Altmetrics, PlumX).

La presencia de los investigadores en el Sistema Nacional de Investigadores (SNI) sigue mejorando, y el esfuerzo se debe mantener. Si bien el ECOSUR suma el 40% de los investigadores SNI de nivel 2 y 3 en la región, la proporción sigue sin ser la deseable para una institución con su antigüedad y capacidades. Se valora muy positivamente el programa de seguimiento de personal con bajo rendimiento y el avance de la presencia de las mujeres en el SNI.

Respecto al impacto de la pandemia de COVID-19 en los proyectos de investigación y tesis, es conveniente esclarecer cuáles son las estrategias para mitigar la falta de datos de campo y laboratorio, y qué alternativas se darán para completarlos. Una posibilidad es adecuar esa carencia mediante la recopilación bibliográfica, de bases de datos públicos, la modelación y el acotamiento de los lapsos considerados.

El ECOSUR lleva a cabo actividades de investigación de colaboración con otras instituciones del país y del extranjero, pero no es tangible la magnitud y diversidad de estas colaboraciones. Por ello se recomienda que se lleve a cabo un análisis que permita identificar estos aspectos, así como las oportunidades para fortalecer las colaboraciones ya existentes y encontrar nuevas, sobre todo buscando la complementariedad en el contexto de la misión, visión y objetivos de la institución.

Docencia y recursos humanos

El ECOSUR busca con su misión contribuir al desarrollo sustentable en la frontera sur, Centroamérica y el Caribe. En este contexto, sería recomendable que el ECOSUR fortalezca la colaboración en sus actividades docentes, de formación de estudiantes y de vinculación con instituciones de México y de la región afines para desarrollar con amplitud esta misión.

Es necesario evaluar el modelo educativo vigente en los posgrados para identificar posibilidades de innovación en el área, que debe ser reflejado en una adecuada capacitación docente. Sería conveniente diseñar un plan de relevo generacional basado en la misión y visión del ECOSUR, incluyendo una estimación de la tasa de renovación por año.

Se deben establecer con mayor claridad los indicadores de desempeño por programa: a) eficiencia terminal y, b) tasa de graduación. Aunque es claro el impacto de la pandemia en la matrícula, es deseable abundar sobre el procedimiento y criterios de selección de aspirantes a

los posgrados; la tasa de rechazo de solicitudes es un indicador indirecto de la calidad de selección de los perfiles de ingreso.

Vinculación

El trabajo en vinculación es muy amplio, en particular en relación con la educación continua, difusión y comunicación pública. Se sugiere que, de acuerdo a la misión del ECOSUR, los productos relacionados con este rubro sean definidos con claridad (e.g., manuales, estudios, protocolos participativos y otros reconocidos dentro de sus procesos de evaluación interna).

Es recomendable identificar los impactos sociales de las actividades del ECOSUR en los cinco campus, ya que cada uno tiene entornos distintos. Estos impactos pueden documentarse a través de la transferencia de conocimiento para solucionar problemas específicos mediante instrumentos como cartas de intención, modelos de utilidad, patentes y diseño de políticas públicas.

Economía

El CEE comprende y manifiesta su preocupación por la situación económica de la institución, pues su presupuesto operativo se ha reducido en un 24% el año 2020. Los eventos naturales particularmente intensos y perjudiciales han incrementado las necesidades de mantenimiento de las instalaciones. Los impactos del cambio climático aumentarán de forma progresiva durante mucho tiempo. Dado que el ECOSUR se encuentra en una región del mundo especialmente vulnerable a estos impactos, es urgente planificar la adaptación de la institución a las nuevas condiciones climáticas.

La antigüedad del parque vehicular crea situaciones de riesgo reales para la realización de los trabajos de campo. De manera similar, la obsolescencia de los equipos de investigación e informáticos reduce la eficiencia de la investigación y los procesos administrativos. Considerando que el presupuesto operativo con el que cuenta el ECOSUR para el desempeño de sus labores, para el mantenimiento y fortalecimiento de su infraestructura y de su equipo de investigación se ha reducido notablemente, se recomienda aumentar la consecución de financiamiento externo/extraordinario pero también se insta a CONACYT a considerar esta necesidad financiera real, que debe ser atendida para garantizar la operación segura y sostenida del ECOSUR.

Clima organizacional

El reporte sobre el clima organizacional de la institución, que incluye diversas actividades, muestra la mayor participación y valoración positiva por parte de la comunidad hasta la fecha.

El crecimiento de la violencia y la inseguridad en la región, referida en los informes anuales de los últimos cuatro años, presentan retos que el ECOSUR enfrenta como institución y comunidad. Se ha avanzado en el diseño de manuales y protocolos para mejorar la seguridad de la comunidad del ECOSUR y es recomendable evaluar su aplicación.

La prevención y atención de los casos de acoso y hostigamiento tienen gran relevancia, por lo que un comité *ad hoc* que se encargue de gestionar los eventos que se presenten es relevante. Se recomienda continuar con el desarrollo, implementación y seguimiento de los protocolos de actuación respectivos que incluyan los aspectos éticos, de prevención, mitigación y sanción de los casos actuales y eventualmente futuros.

Recomendaciones

1. Todos los indicadores de productividad científica muestran un excelente avance y se reconoce al ECOSUR por este logro. El desafío actual es publicar en revistas mejor posicionadas en cada área de especialidad, especialmente en revistas indexadas en el *Journal of Citation Reports*.

2. Muchas de las publicaciones buscan cumplir la misión del ECOSUR en la región, por lo que se debería estimar su impacto en la sociedad. Para ello, se recomienda investigar iniciativas similares a nivel internacional (e.g. Altmetrics, PlumX).

3. Es prioritario que la institución apoye a los investigadores del ECOSUR para la búsqueda de fuentes de financiamiento alternativas a las que tradicionalmente han acudido.

4. Elaborar un plan de relevo generacional que incluya un programa de retiro activo.

5. Realizar un análisis de la red de colaboraciones interinstitucionales para identificar y potenciar posibilidades del desarrollo de nuevos posgrados, proyectos interinstitucionales, opciones de financiamientos, entre otras.

6. Diseñar una estrategia de análisis de la apropiación social del conocimiento generado por ECOSUR a través de sus distintas áreas sustantivas, con vista a un Plan Institucional que contemple acciones en esta dirección. Se recomienda hacer uso de las herramientas de análisis y planeación que utilizan instancias gubernamentales como la Función Pública (i.e. Metodología de Marco Lógico).

7. Identificar los usuarios (revisando la definición) de los servicios del ECOSUR, desde gobierno federal, estatales, locales, a fin de ampliar las relaciones de intercambio y fortalecer la oferta de servicios del ECOSUR (datos, observatorios, capacitaciones, acreditaciones, etc.) y su impacto social.

8. Intensificar las relaciones con los países del Caribe y Centroamérica en torno a los grandes temas que comparten en la región, a través de agencias como SICA (Sistema para la Integración Centroamericana) y el CSUCA (Consejo Superior Universitario Centroamericano).

9. Incluir en los estudios de seguimiento de egresados información más precisa respecto al tipo de actividad (e.g., docencia, investigación, extensionismo) que están llevando.

10. El ECOSUR nos informó que está proponiendo una nueva maestría profesionalizante en Agroecología. Sería recomendable que el CEE analizara en el futuro la pertinencia de este y otros nuevos programas de la institución para ofrecer su opinión académica.

11. Analizar la pertinencia de mantener abierta la maestría profesionalizante en “Ecología internacional” o establecer mecanismos para fortalecerla. El SICA y el CSUCA podrían representar buenas alternativas.

12. La revista de divulgación Ecofronteras es exitosa y con un nicho único, pero la periodicidad con la que se publica es baja. Se sugiere analizar la posibilidad de incrementar la cantidad de números publicados.

13. La revista Sociedad y Ambiente también es exitosa, pero debe contar con una estrategia para lograr un mejor posicionamiento en el ámbito académico internacional.

14. Se recomienda analizar, y en su caso desarrollar, las estrategias de inclusión social y de combate a la discriminación. Esto puede abordarse, por ejemplo, fortaleciendo acciones de extensionismo y la expresión en lenguas indígenas. Se recomienda continuar impulsando la política de igualdad de género en su ámbito de competencia.

Conclusiones

Durante el año 2020 el ECOSUR tuvo un buen desempeño en sus diferentes actividades académicas y de vinculación, y atendió las recomendaciones del CEE del año pasado, a pesar de las dificultades causadas por la pandemia de COVID-19, el impacto de eventos meteorológicos extraordinarios y la reducción sustancial del presupuesto operativo. El análisis de la documentación recibida y de las presentaciones realizadas muestran con claridad que el ECOSUR es una institución valiosa, que representa una oportunidad académica y social vigente para la región, y que el apoyo al ECOSUR es uno de los elementos importantes para el impulso de esa zona del país y la relación de México con Centroamérica y el Caribe.

ECOSUR hace claros y concretos esfuerzos para un uso eficiente de los recursos públicos que recibe, por lo que vemos con gran preocupación la tensión institucional que se está desarrollando al imponer mayores limitaciones financieras.

El ECOSUR no solo ha seguido formando profesionales a través de sus programas de posgrado, sino que ha ofertado un importante número de cursos de capacitación a través de programas como “Jóvenes construyendo el futuro”, “Sembrando vida” y de educación continua.

El deterioro del parque vehicular y de las instalaciones requieren una atención urgente para no afectar a las actividades de la institución. Las restricciones actuales al uso de los recursos financieros impiden resolver adecuadamente esta grave problemática.

La institución afronta momentos de grandes cambios y desafíos, relacionados con la construcción de una nueva normalidad, nuevas estrategias de investigación, incremento de la migración y presencia militar, grandes desarrollos en la región, revolución industrial 4.0, cambio ambiental y climático, pérdida de la biodiversidad,... Esta situación es una excelente oportunidad para que el ECOSUR se adapte a la nueva realidad.

La institución alcanzó una calificación de 90 /100

Dr. Miguel E. Equihua Zamora
Presidente

Dr. Joan Albert Sánchez Cabeza
Secretario

Dr. Alejandro Casas Fernández

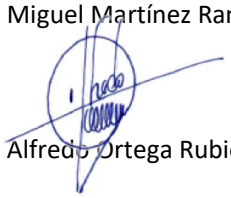
Dr. Víctor Castaño Meneses

Dra. Catalina A. Denman Champion

Dr. Sergio Hernández Trujillo

Dr. Miguel Martínez Ramos

Dr. Tomás Martínez Saldaña



Dr. Alfredo Ortega Rubio

Dr. Victor Próspero Parra Tabla