

## Inclusión de los sistemas productivos rurales de pequeña escala en la agenda pública de mitigación y vulnerabilidad al cambio climático

12 de junio, 2018

### Justificación

En Quintana Roo los productores rurales y de la costa de la zona maya tienen una alta dependencia de los recursos naturales (sistemas de pesca y cultivos tradicionales como la milpa) y de los patrones meteorológicos estacionales para su sustento, por lo que al existir perturbaciones ambientales como la variabilidad climática tienen pérdidas en su producción y con ello también en su sustento. Como consecuencia las personas sufren de estrés al tener que encontrar medios de vida alternativos, los cuales incluyen migración temporal hacia las zonas turísticas. Esta inestabilidad económica tiene un fuerte efecto en las nuevas generaciones, ya no quieren seguir la tradición de trabajar en sistemas rurales lo que provoca la pérdida de sus modos de vida, cultura y tradiciones.

### Resumen ejecutivo

En México, la Estrategia Nacional del Cambio Climático no toma en cuenta a los sistemas productivos rurales e indígenas de pequeña escala. ECOSUR, en Quintana Roo, tiene evidencia de que los habitantes de las comunidades costeras y de la zona maya perciben cambios ambientales que afectan sus sistemas productivos que se manifiestan en la pérdida de sus milpas con mayor frecuencia y una fuerte disminución en la producción pesquera. Al perjudicarse la producción de zonas rurales se pierde el sustento principal de las comunidades y muchas personas sufren de estrés por tener que buscar medios de vida alternativos.

La presente propuesta de política pública propone actualizar el Programa Especial de Cambio Climático, en particular, modificar la estrategia “1.4: Fomentar acciones de adaptación en los sectores productivos”, agregando una línea de acción que tome en cuenta la afectación que tienen los productores rurales e indígenas.

## Resultados

Desde 1994 México forma parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático y ratificó el Protocolo de Kioto en 2005. Derivado de lo anterior, México elaboró su Ley General de Cambio Climático en 2012 y diseñó un Programa Especial de Cambio Climático (PECC) con su respectiva Estrategia Nacional de Cambio Climático.

El PECC 2014-2018 señala que nuestro país es particularmente vulnerable al cambio climático, debido a fenómenos hidrometeorológicos extremos como huracanes, sequías extendidas, lluvias torrenciales, entre otros. Particularmente la península de Yucatán se encuentra en el paso de tormentas tropicales, huracanes y los frentes fríos conocidos como “nortes”. A pesar de lo anterior, pocos estudios se han centrado en el efecto de estos fenómenos sobre los modos de vida en las zonas rurales. ECOSUR ha sido líder en los estudios más recientes.

Personal académico de ECOSUR en Quintana Roo ha documentado la forma en que los productores rurales—tanto de la costa como de la zona maya—perciben cambios ambientales y los efectos contraproducentes en sus sistemas productivos (Infante-Ramírez *et al.*, 2018). Las percepciones de la población local de Punta Allen y Mahahual; Noh cah y “Señor”, zona que se ha estudiado, se refieren a un incremento en la temperatura ambiental promedio y que los patrones de lluvias son erráticos, llega menos cantidad de agua que en décadas pasadas o se presentan lluvias torrenciales inusuales. En la zona maya esta variabilidad provoca frecuentemente la pérdida de las milpas y los cultivos asociados, lo cual afecta su seguridad alimentaria y las tradiciones asociadas a la producción agrícola (Chale-Silveira, 2015; Infante-Ramírez *et al.*, 2018).

Para el caso de la pesca, en los años con lluvias intensas (ej. 2013) disminuye la producción de langosta. Además ha habido un cambio de los vientos predominantes tanto en su intensidad como en su dirección y se ha registrado una mayor cantidad de huracanes y tormentas que se asocian a un oleaje severo (Ochoa *et al.* 2016). Lo anterior impide salir a pescar reduciendo los ingresos de pescadores locales. Adicionalmente, el incremento en el nivel del mar ha resultado en una severa erosión de la línea de costa, una pérdida de hábitat en los sitios pesqueros y daños en su precaria infraestructura. En consecuencia los productores rurales e indígenas de pequeña escala son actualmente sectores vulnerables ante el cambio climático.

A pesar de lo anterior, la estrategia “1.4 Fomentar acciones de adaptación en los sectores productivos” del PECC, no contempla una línea de acción que tome en cuenta la afectación que tienen los productores rurales. Dado que los pilares de la política nacional de cambio climático proponen ser incluyentes de todos los sectores del país en las medidas de adaptación y mitigación al cambio climático, es urgente que se elaboren propuestas y líneas de acción para subsanar este vacío de los productores rurales e indígenas de pequeña escala dentro la estrategia nacional. Una vez que estos sectores sean incluidos en el PECC dejarán de ser sectores vulnerables y se favorecerá su resiliencia al incidir positivamente en su seguridad alimentaria, sus modos de vida y tradiciones.

## Conclusiones

Es necesario que los productores rurales e indígenas de pequeña escala de Quintana Roo sean incluidos en el PECC, para incidir positivamente en su seguridad alimentaria, sus modos de vida y tradiciones, los cuales están siendo afectados **por el cambio climático.**

## Recomendaciones de política

Basándose en sus recientes estudios, ECOSUR propone actualizar el Programa Especial de Cambio Climático en el marco de la Estrategia Nacional del Cambio Climático. En particular, modificar la estrategia “1.4 Fomentar acciones de adaptación en los sectores productivos”, agregando una línea de acción que tome en cuenta la afectación debido al cambio climático que tienen los productores rurales e indígenas de pequeña escala, en coordinación con la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (liderado por SEMARNAT), así como con la participación de los tres niveles de gobierno, las comunidades afectadas, otros centros de investigación nacional y ONG.

### Participantes

Minerva Arce (aarce@ecosur.mx)  
Laura Carrillo (lcarrillo@ecosur.mx)  
Karla Infante (kinfante@ecosur.mx)

## El Colegio de la Frontera Sur



### Bibliografía

Chale-Silveira, K.N. (2015). *Conservación y manejo comunitario: variabilidad climática y su efecto en los medios de vida de la zona maya de Quintana Roo, México*. Tesis de Licenciatura. Universidad de Quintana Roo. Chetumal.

ENCC (2013). *Estrategia Nacional de Cambio Climático*. Visión 10-20-40. Gobierno de la República. Disponible en [http://www.semarnat.gob.mx/archivosanteriores/informacionambiental/Documents/06\\_otras/ENCC.pdf](http://www.semarnat.gob.mx/archivosanteriores/informacionambiental/Documents/06_otras/ENCC.pdf). Consultado en 2018.

Infante-Ramírez, K.D., A.M. Arce-Ibarra, E.I.J. Estrada-Lugo y A. Charles (2018). *Local perception and adaptive strategies to climate variability in the southeast of the Yucatan Peninsula, Mexico*. Seminario presentado en la “Communities, Conservation, and Livelihoods Conference”. Halifax, Canadá 27 al 30 de mayo de 2018.

PECC (2014). *Programa Especial de Cambio Climático 2014-2018*. Gobierno de la República. Disponible en <https://www.gob.mx/inecc/documentos/programa-especial-de-cambio-climatico-2014-2018-pecc-version-difusion>. Consultado en 2018.

PECC (2014). *Programa Especial de Cambio Climático 2014-2018 México*. Plataforma de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Disponible en <http://plataformacelac.org/es/politica/261>. Consultado en 2018.

Ochoa de la Torre, José Luis, Jorge Zavala Hidalgo, Christian Mario Appendini Albrechtsen, Laura Elena Carrillo Bibriezca, Artemio Gallegos García, Gilberto Gaxiola Castro, José Martín Hernández Ayón, José Rubén Lara Lara, Salvador Emilio Lluch Cota, Juan Manuel López, Mariscal, José Alejandro Ramos Rodríguez, Ernesto Torres Orozco y Armando Trásvina Castro. 2016. *Observaciones Oceánicas*. En: *Reporte Mexicano de Cambio Climático*. Grupo I: Bases Científicas. Modelos y Modelación, Capítulo: 2. Editores. C. Gay, UNAM, Editores: C. Gay y García